

# 第 5 次 芦 別 市 総 合 計 画

< 答 申 >

芦別市総合計画審議会

平成 2 1 年 7 月

平成21年7月13日

芦別市長 林 政 志 様

芦別市総合計画審議会  
会長 町田 宏介

## 第5次芦別市総合計画について（答申）

平成21年5月22日に本審議会に諮問された、第5次芦別市総合計画（基本構想・基本計画）素案についての審議が完了しましたので、次のとおり答申いたします。

### 記

本審議会は、平成21年5月22日の第1回芦別市総合計画審議会において、本市の新たなまちづくり計画となる「第5次芦別市総合計画（基本構想・基本計画）素案」について諮問を受け、合計8回にわたり慎重な審議を行ってきました。

本市においては人口減少に歯止めが利かず、少子高齢化の進行や世界的な経済危機の影響を受け、地域経済が低迷する中で、まちづくりにおけるさまざまな分野で課題が山積しています。

また、今日の地球環境問題への関心の高まりや、地方自治体を取り巻く環境が大きく変化する中、誰もが安全で安心して暮らせる協働によるまちづくりが求められています。

- 1 「情報共有」と「市民参加と協働」による自主・自立を進めるまちづくり
- 2 良好で快適な環境を守り育てるまちづくり
- 3 誰もが心豊かで安全・安心に暮らせるまちづくり
- 4 広域連携と多様な交流による効率的で賑わいのあるまちづくり

以上、4つのまちづくりの基本方向により、目指すまちの将来像を

「人が輝き 豊かな自然と共生する 安全・安心なまち あしべつ」と定め、

5つの基本目標に基づき、さまざまな施策を展開しようとする本計画は、概ね妥当なものとして判断し、一部意見を付して、素案を了承いたします。

なお、本計画原案の作成と計画の推進にあたっては、本審議会における意見・要望を十分に尊重し、各施策を具体化されるよう期待します。

## 総括的な事項

- 1 各分野におけるさまざまな取組においては、まちづくり基本条例の理念に基づき、市民が参加できるよう望まれます。
- 2 計画の実施にあたっては、本計画に記載している内容を原則とし、具体的な事業を定める実施計画の策定作業では、市民参加の機会を提供するよう期待されます。
- 3 文章の中で使用されている横文字（英語、アルファベット、カタカナなど）については、可能な限り日本語に置き換える必要があります。  
また、専門用語など難解な用語については、当該ページの余白に解説（注釈）を加える必要があります。

## 目指すまちの将来像について

目指すまちの将来像「人が輝き 豊かな自然と共生する 安全・安心なまち あしべつ」には、豊かな自然とともに生きる快適な環境のもと、安全・安心な生活を守り、ふれあいや交流により元気に暮らす市民の姿が表れており、本市が目指す将来イメージとしてふさわしいものと理解します。

## 人口指標（目標人口）について

総合計画の終了年次における推計人口は、本格的な人口減少社会への突入により、13,361人にまで減少するとされており、将来人口の減少を見込んだ目標値ではあるが、14,000人が妥当な数値であると理解します。

なお、14,000人の確保を最低条件として、企業誘致による雇用の確保や定住政策の促進など、総合計画による効果的な施策を展開し、少しでも目標人口を上回るよう期待します。

# 各分野（基本計画）について

## 1 自治体運営

### (1) 参加と協働

まちづくり基本条例の理念に基づき、各分野において情報共有を徹底し、協働によるまちづくりを更に進める必要があります。

### (2) 行財政運営

財政健全化計画を着実に遂行するとともに、受益者負担など市民に直接関係のある事項については、市民の理解を得るよう説明責任を果たす必要があります。

また、各種補助金などについては、団体本来の活動趣旨や内容を十分に吟味し、真に奨励や育成を要する団体への支援が望まれます。

## 2 生活・環境

### (1) 都市基盤

国や道が実施するものも含め、建設工事や道路工事については、その費用対効果や自然環境に及ぼす影響を十分に検証し、無駄のない真に必要な工事を実施する必要があります。

また、国道452号をはじめ主要な道路工事の進ちょく状況などについては、可能な限り市民へ情報提供するよう望まれます。

市民の生活の足となる公共交通機関の確保に加え、乗り合いタクシーなど、新たな交通機関の導入に向けた検討が望まれます。

情報通信に関する現状把握を行ったうえで、携帯電話不感地帯、ブロードバンドや高速通信回線の未整備地域、地上波デジタル放送の難視聴地域などを解消する必要があります。

## (2) 生活環境

環境負荷の少ない快適な生活環境づくりに配慮するとともに、環境問題に対する取組を検討し、自然環境の保全に向けた施策の充実と意識啓発が望まれます。

## (3) 安全・安心な生活

防災・防犯体制の充実を図るとともに、交通マナーや交通安全の意識付けに向けた普及啓発を徹底する必要があります。

冬期間の除排雪については、市民との協力体制を築くとともに、交通の利便性や路面状況を考慮した臨機応変な除排雪が望まれます。

# 3 産業・経済

## (1) 農林業

農業の担い手育成・確保により生産体制の充実に努めるとともに、農業における地産地消の促進や、商品の付加価値を高めるために、農業、商業、行政による3者の連携による取組が期待されます。

林業については、地球温暖化対策としての植樹・間伐など、森林整備への取組を検討するとともに、地元材の積極的な活用が期待されます。

## (2) 商工鉱業

関係団体と連携し商業の安定的経営を目指すとともに、空き地・空き店舗などの現状を把握し、魅力ある商店街の形成が期待されます。

工鉱業の安定的な経営と雇用の拡大を促進させるとともに、建設業など地場企業の新分野への進出など新たな取組に対する支援のあり方について検討することが望まれます。

### (3) 雇用・労働環境

地域経済が疲弊する中において、新たな雇用の場の創出による定住化の促進や、地場企業の経営強化・拡大に努める必要があります。

また、企業誘致においては、製造業のほか、高齢化率の高い本市の状況を踏まえ、医療・福祉・介護関連業種を含めた、幅広い誘致活動が望まれます。

### (4) 観光

既存の観光施設や観光資源の魅力を見つめ直し、有効活用を図るとともに、観光客にわかりやすい情報提供が望まれます。

また、本市の豊かな自然環境と観光を結びつけた、“星の降る里”にふさわしい取組を検討するとともに、景観の向上に努める必要があります。

## 4 保健・医療・福祉

### (1) 保健・医療

生活習慣病が増加する中、保健サービスの充実に努めるとともに、各種健康診査の実施・支援体制の充実が望まれます。

安全・安心な医療を提供できるよう、医師や看護師の確保や診療科目の充実に努めるとともに、病院経営の健全化が望まれます。

### (2) 福祉

助け合い支え合うという相互扶助の理念に基づいた福祉関連施策の充実と、長寿社会にふさわしい高齢者が生きがいを持てるまちづくりが望まれます。

また、障がい者に対する理解を深めるよう広報活動や教育に努めるとともに、特別な支援を要する子ども達への配慮が望まれます。

### (3) 社会保障

市民の生活を守る国民健康保険や国民年金などの周知徹底に努めるとともに、自立した生活の確保や支援の充実が望まれます。

## 5 教育・文化

### (1) 生涯学習

家庭教育における家族のきずなの重要性を啓発するとともに、青少年の社会参加、地域参加、健全育成が望まれます。

また、文化財においては、国における人間国宝のような、地域の芸術文化、伝統文化などに優れた「わざ」を保持し、これを後世に伝承する人材を対象とした、本市独自の人的な無形文化財制度の検討が望まれます。

### (2) 学校教育

市内小中学校の適正配置を進めるとともに、地域の特定分野に長けた人材による「地域教育力」活用の拡大が期待されます。

また、子ども達への食育と地産地消の促進のため、米飯給食の拡大が望まれます。

### (3) スポーツ

スポーツ人口の拡大に向けた更なる取組が期待されます。

また、全日本、プロ、実業団クラスの合宿においては、市民との交流機会の拡大が望まれます。

### (4) 国際交流

姉妹都市との交流のみではなく、近隣のアジア諸国をはじめとする国々との交流を模索するとともに、市内在住外国人との交流機会の拡大が望まれます。

## 総合計画審議会開催内容

| 回   | 日 時 |                  | 場 所                 | 審議内容  | 出席者数 |
|-----|-----|------------------|---------------------|---|------|
| 第1回 | 5月  | 22日(金)<br>18:00~ | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・辞令交付</li> <li>・正副会長の互選</li> <li>・総合計画(素案)諮問</li> <li>・第5次総合計画の概要について</li> </ul> | 20名  |
| 第2回 |     | 28日(木)<br>18:00~ | 芦別市役所<br>3階会議室      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本計画審議(自治体運営)</li> </ul>  | 21名  |
| 第3回 | 6月  | 4日(木)<br>18:00~  | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本計画審議(生活・環境)</li> </ul>  | 24名  |
| 第4回 |     | 22日(月)<br>18:00~ | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本計画審議(産業・経済)</li> </ul>  | 24名  |
| 第5回 |     | 29日(月)<br>18:00~ | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本計画審議(保健・医療・福祉)</li> </ul>   | 22名  |
| 第6回 | 7月  | 7日(火)<br>18:00~  | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本計画審議(教育・文化)</li> </ul>  | 22名  |
| 第7回 |     | 9日(木)<br>18:00~  | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本構想審議</li> </ul>   | 20名  |
| 第8回 |     | 13日(月)<br>18:00~ | 総合福祉センター<br>ふれあいホール | <ul style="list-style-type: none"> <li>・全体確認</li> <li>・総合計画(素案)答申</li> </ul>  | 24名  |

# 芦別市総合計画審議会委員名簿

(五十音順)

|    | 委員氏名    |            | 団体名等            |
|----|---------|------------|-----------------|
| 1  | 阿部 久恵   | あべ ひさえ     | 芦別市女性の行動計画推進協議会 |
| 2  | 泉 理美子   | いずみ りみこ    | 一般公募            |
| 3  | 大坪 春一   | おおつぼ しゅんいち | 一般公募            |
| 4  | 大山 峰継   | おおやま たかつぐ  | 芦別青年会議所         |
| 5  | 小野寺 聰   | おのでら さとし   | 一般公募            |
| 6  | 河瀬 博道   | かわせ ひろみち   | 芦別市農業振興協議会      |
| 7  | 木下 忠    | きのした ただし   | 芦別地区連合会         |
| 8  | ○ 小森 栄一 | こもり えいいち   | 一般公募            |
| 9  | 坂田 憲正   | さかた のりまさ   | 芦別建設業協会         |
| 10 | 須藤 榮松   | すどう えいまつ   | 芦別市文化連盟         |
| 11 | 竹澤 裕子   | たけざわ ひろこ   | 一般公募            |
| 12 | 竹原 司    | たけはら つかさ   | 芦別市体育協会         |
| 13 | 永田 守男   | ながた もりお    | 芦別市町内会連合会       |
| 14 | 中西 清美   | なかにし きよみ   | 一般公募            |
| 15 | 橋爪 忠幸   | はしづめ ただゆき  | 芦別観光協会          |
| 16 | 樋坂 直紀   | ひさか なおのり   | 一般公募            |
| 17 | 藤嶋 彰    | ふじしま あきら   | 芦別市医師会          |
| 18 | 不藤 勉    | ふとう つとむ    | 芦別市校長会          |
| 19 | 牧野 秀昭   | まきの ひであき   | 一般公募            |
| 20 | ◎ 町田 宏介 | まちだ こうすけ   | 芦別市社会福祉協議会      |
| 21 | 松井 元    | まつい げん     | 芦別市青少年育成連絡協議会   |
| 22 | 水越 寛陽   | みずこし かんよう  | 一般公募            |
| 23 | 山岡 桂司   | やまおか けいじ   | 一般公募            |
| 24 | 山本 隆    | やまもと たかし   | 芦別商工会議所         |
| 25 | 吉井 忠    | よしい ただし    | 芦別木材協会          |

○ = 会長      ◎ = 副会長