

# 避難情報の発令判断・伝達マニュアル

(洪水編)



令和5年5月

芦別市

## 【 目 次 】

|    |                               |    |
|----|-------------------------------|----|
| 1  | 避難情報の発令対象とする洪水等               | 1  |
| 2  | 避難情報の発令対象区域                   | 2  |
| 3  | 避難情報の発令を判断するための情報             | 4  |
| 4  | 河川の水位と発表される洪水予報等              | 5  |
| 5  | 避難情報の発令により立退き避難が必要な居住者等に求める行動 | 7  |
| 6  | 避難情報の発令基準                     | 8  |
| 7  | 避難情報の解除基準                     | 10 |
| 8  | 協力・助言を求めることのできる機関             | 10 |
| 9  | 避難情報の伝達方法                     | 11 |
| 10 | 避難情報の伝達文                      | 12 |
|    | 資料1 水位・雨量観測所一覧                | 15 |
|    | 資料2 水害ハザードマップ                 | 16 |

## 1 避難情報の発令対象とする洪水等

### (1) 対象（立退き避難が必要な災害の事象）

- ① 河川が氾濫した場合に、氾濫流が直接家屋の流失をもたらすおそれがある場合や、山間部等の川の流れの速いところで、河岸侵食や氾濫流が家屋流失をもたらすおそれがある場合

※具体的な区域や河岸侵食の幅の設定に参考になる情報として、国・道が「家屋倒壊等氾濫想定区域」が既に設定されており、札幌開発建設部ホームページに掲載されています。（[https://hkd.mlit.go.jp/sp/kasen\\_keikaku/kluhh40000001nm1.html](https://hkd.mlit.go.jp/sp/kasen_keikaku/kluhh40000001nm1.html)）

- ② 侵食深が深く、居室が浸水するおそれがある場合や、地下施設・空間のうち、その利用形態と浸水想定から、居住者・利用者に命の危険が及ぶおそれがある場合

※ 住宅地下室、地下街、地下鉄等、道路のアンダーパス部の車両通行、地下工事等の一時的な地下への立ち入り等にも留意が必要。

- ③ ゼロメートル地帯のように浸水が長期間継続するおそれがある場合

### (2) 河川の区分

| 区 分                           | 対象河川   |
|-------------------------------|--|
| 国土交通大臣による洪水予報河川               | 空知川  |
| 北海道知事による水位周知河川                | —  |
| その他中小河川<br>※豪雨等により氾濫のおそれがある河川 | ペンケキュプシュナイ川、高根川、パンケ幌内川、<br>辺溪川、中の沢川、盤の沢川、芦別川、野花南川、<br>矢野沢川、奈江川 |

### (3) 避難情報の発令対象としない水路・下水道等の条件

- ① 最大浸水深が床下以下である等、浸水によって居室に命の危険を及ぼすようなおそれがないと想定される場合
- ② 河岸侵食や氾濫流により家屋流失をもたらすおそれがないと想定される場合
- ③ 地下施設・空間（住宅地下室、地下街、地下鉄等）について、その利用形態と浸水想定から、その居住者・利用者に命の危険が及ばないと想定される場合

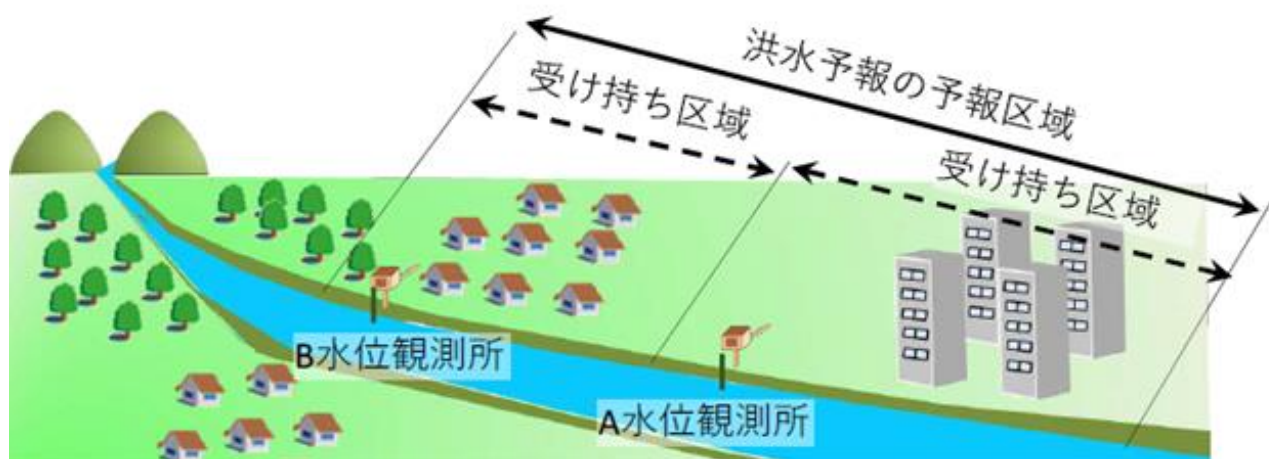
## 2 避難情報の発令対象区域

### 《洪水予報河川・水位周知河川》

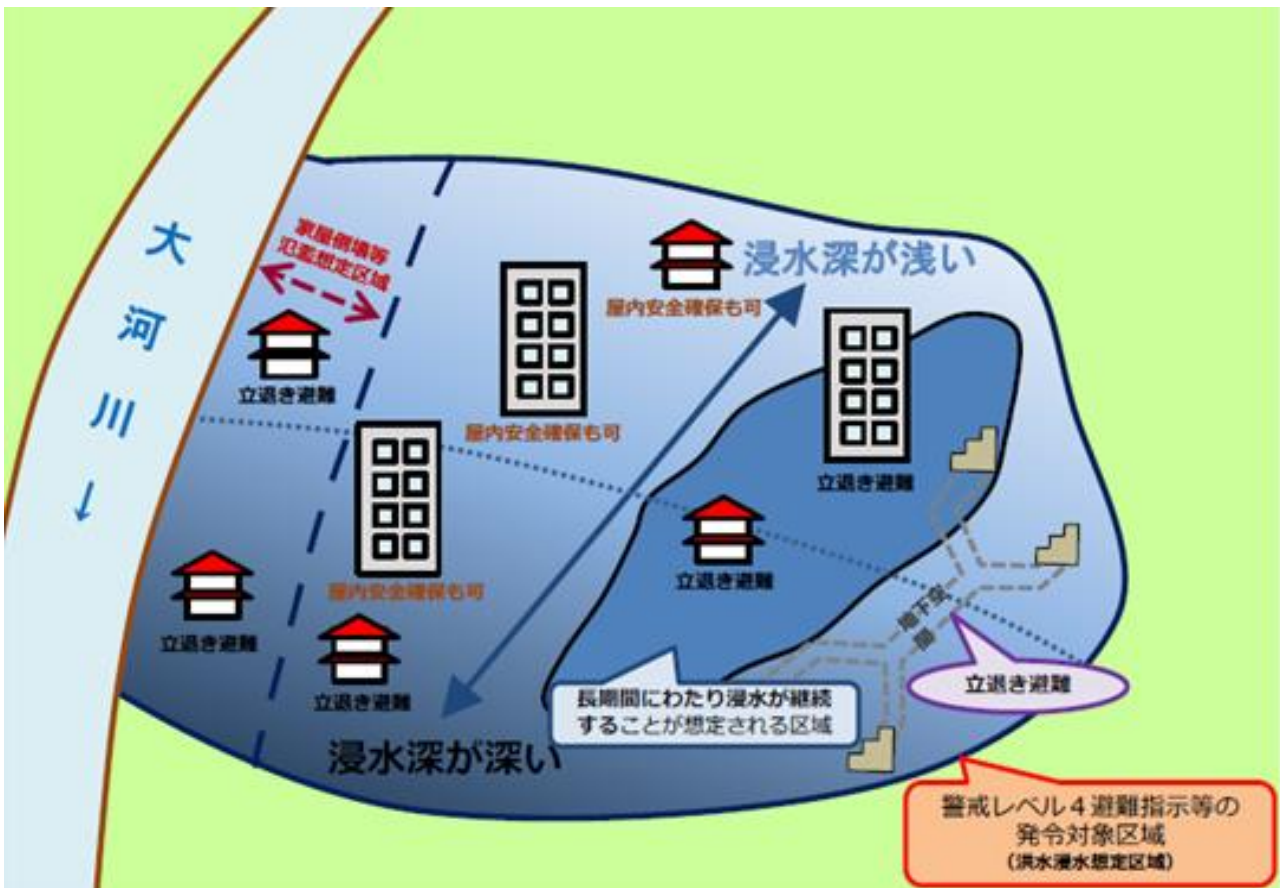
洪水予報河川と水位周知河川では、水防法に基づき公表されている洪水浸水想定区域を参考に、避難情報の発令対象区域を設定する。ただし、当該河川の予報区域等の洪水浸水想定区域に対して避難情報を一律に発令する必要はなく、河川が氾濫するおそれが高まっている受け持ち区域において、氾濫が発生した際の洪水浸水想定区域に対して避難情報を発令するものである。

洪水浸水想定区域は、各地点で想定される最大浸水深を公表しているものである。河川状況や、決壊、溢水のおそれがある地点等の諸条件を考慮して避難情報を発令するため、市は、洪水規模別（計画規模、想定最大規模）、決壊地点別に浸水が想定される区域を、あらかじめ河川事務所等から入手し把握しておく必要がある。

また、大河川の下流部等では、同一の浸水区域内においても氾濫水の到達に要する時間に大きな差がある場合がある。そのような場合は、到達時間に応じて警戒レベル4避難指示の発令対象区域を徐々に広げていくという方法も考えられる。



(水位観測所と受け持ち区域のイメージ)



(受け持ち区域内の1つの氾濫ブロックにおける発令対象区域のイメージ)

### 《水位周知下水道》

水位周知下水道※では、水防法に基づき公表されている雨水出水（内水）浸水想定区域を参考に、避難情報の発令対象区域を設定する。

※水位周知下水道とは、水防法の規定に基づき内水により相当な損害を生ずるおそれがあるものとして指定した公共下水道等の排水施設等をいう。

### 《その他河川等》

その他河川等の氾濫についても、国・道からの助言も踏まえ、それぞれの河川特性に応じて区域を設定する。地形や過去の浸水実績等により災害リスクが把握できる場合もあるため、これらの情報を活用することも考えられる。

なお、設定にあたっては、地域の水害危険性の周知に関するガイドライン（第2版）（平成30年12月）を活用することも考えられる。

その他河川のうちダム下流域では、これらに加え、今後順次作成が進められる浸水想定図を参考に区域を設定することも考えられる。

また、防災重点農業用ため池については、浸水想定区域図を参考に区域を設定することが考えられる。

### 3 避難情報の発令を判断するための情報

| 項目                       | 提供元          | 説明   | 主な提供システム等  |
|--------------------------|--------------|--|--|
| 大雨注意報                    | 気象庁          | 大雨により、災害が起こるおそれがある場合に発表される。警戒レベル2  |  |
| 大雨警報                     | 気象庁          | 大雨により、重大な災害が起こるおそれのある場合に発表される。<br>警戒を呼びかける対象となる災害に応じ、「大雨警報（土砂災害）」「大雨警報（浸水害）」「大雨警報（土砂災害、浸水害）」という名称で発表される。           | ≪北海道防災情報システム≫<br>≪北海道防災ポータル≫<br><a href="https://www.bousai-hokkaido.jp/">https://www.bousai-hokkaido.jp/</a><br>≪気象庁ホームページ≫<br><a href="https://www.jma.go.jp/jma/">https://www.jma.go.jp/jma/</a>  |
| 大雨特別警報                   | 気象庁          | 大雨により、重大な災害が起こるおそれが著しく大きい場合に発表される。<br>警戒を呼びかける対象となる災害に応じ、「大雨特別警報（土砂災害）」「大雨特別警報（浸水害）」「大雨特別警報（土砂災害、浸水害）」という名称で発表される。 |  |
| 洪水注意報                    | 気象庁          | 河川が増水することにより、災害が起こるおそれがある場合に発表される。警戒レベル2   | ≪北海道防災情報システム≫<br>≪北海道防災ポータル≫<br>≪気象庁ホームページ≫  |
| 洪水警報                     | 気象庁          | 河川が増水することにより、重大な災害が起こるおそれがある場合に発表される。  | ≪北海道防災情報システム≫<br>≪北海道防災ポータル≫<br>≪気象庁ホームページ≫  |
| 指定河川洪水予報                 | 国土交通省<br>気象庁 | 洪水予報河川（水位等の予測が技術的に可能な流域面積が大きい河川）について、「現況から数時間先まで」の洪水の危険度を発表するもの。   | ≪北海道防災情報システム≫<br>≪北海道防災ポータル≫<br>≪気象庁ホームページ≫<br>≪川の防災情報≫<br><a href="https://www.river.go.jp/">https://www.river.go.jp/</a><br>≪市町村向け川の防災情報≫<br><a href="https://city.river.go.jp/title_city.html">https://city.river.go.jp/title_city.html</a><br>(ID・パスワード必要)<br>≪緊急速報メール≫<br>(国の指定河川洪水予報の氾濫危険情報及び氾濫発生情報) |
| 水位到達情報（河川）               | 国土交通省<br>北海道 | 水位周知河川（流域面積が小さく洪水予報を行う時間的余裕がない河川）について、「現況」の洪水危険度が発表される。  | ≪川の防災情報≫<br>≪市町村向け川の防災情報≫  |
| 国管理河川の洪水の危険度分布（水害リスクライン） | 国土交通省        | 国管理の洪水予報河川では、水位観測所の水位等に基づき、より短い間隔（200m毎）での現況水位を推定し、現在の洪水の危険度を表示している。   | 国管理河川の洪水の危険度分布（洪水リスクライン）<br>≪一般向け≫<br><a href="https://frl.river.go.jp/">https://frl.river.go.jp/</a><br>≪市町村向け≫<br><a href="https://frlg.river.go.jp/">https://frlg.river.go.jp/</a>  |
| 水位到達情報（下水道）              | 北海道<br>市町村   | 内水氾濫危険水位への到達情報を通知及び周知する下水道として指定された下水道において、所定の水位に到達した場合、到達情報等が発表される。  | ≪北海道防災情報システム≫<br>≪北海道防災ポータル≫   |
| 流域雨量指数の6時間先までの予測値        | 気象庁          | 水位周知河川及びその他河川を対象として、河川毎に、上流域に降った雨によって、どれだけ下流の対象地点の洪水危険度が高まるかを把握するための指標。水位周知河川及びその他河川において、警戒レベル3高齢者等避難の発令の判断に活用できる。 | ≪気象庁ホームページ≫  |
| 浸水キキクル（大雨警報（浸水害）の危険度分布）  | 気象庁          | 大雨による浸水害発生危険度を表す面的分布情報。1km四方の領域（メッシュ）毎に、短時間強雨による浸水害発生危険度の高まりを5段階に判定した結果を表示したもの。                                    | ≪気象庁ホームページ≫  |
| 洪水キキクル（洪水警報の危険度分布）       | 気象庁          | 上流域に降った雨による、水位周知河川及びその他河川の洪水発生危険度の高まりを表す面的分布情報。河川流域に降った雨による洪水発生危険度の高まりを5段階に判定した結果を表示したもの。                          | ≪気象庁ホームページ≫  |
| 今後の雨（解析雨量・降水短時間予報）       | 気象庁          | 現時刻までの前1時間雨量の分布および15時間先までの1時間ごとの予測雨量分布を表示したもの。   | ≪気象庁ホームページ≫  |
| 府県気象情報                   | 気象庁          | 警報等に先立って警戒・注意を呼びかけたり、警報等の発表中に現象の経過、予想、防災上の留意点を解説したりするために、管区气象台及び各地方气象台、測候所から適時発表される。                               | ≪気象庁ホームページ≫  |

#### 4 河川の水位と発表される洪水予報等

##### 【洪水予報河川の場合】

| 水位危険度レベル     | 水位      | 指定河川洪水予報                       |
|--------------|---------|--------------------------------|
| レベル5         | 氾濫の発生   | 〇〇川氾濫発生情報<br>(警戒レベル5相当情報 [洪水]) |
| レベル4<br>(危険) |         |                                |
| レベル3<br>(警戒) | 氾濫危険水位  | 〇〇川氾濫危険情報<br>(警戒レベル4相当情報 [洪水]) |
| レベル2<br>(注意) | 避難判断水位  | 〇〇川氾濫警戒情報<br>(警戒レベル3相当情報 [洪水]) |
| レベル1         | 氾濫注意水位  | 〇〇川氾濫注意情報<br>(警戒レベル2相当情報 [洪水]) |
|              | 水防団待機水位 |                                |

※ 同じ河川で複数の水位観測所がある場合、洪水予報文では、観測所毎の危険度の状況を主文に記載しているため、どこの観測所が当該市町村・区域に対応するか確認する必要がある。

##### ○情報の名称等

###### ■水 位

###### ①氾濫注意水位【レベル2水位】

- ・水防団の出動の目安、水防団待機水位を超える水位であって、洪水による災害の発生を警戒すべき水位

###### ②避難判断水位【レベル3水位】

- ・警戒レベル3 高齢者等避難の発令の目安、河川の氾濫に関する居住者等への注意喚起となる水位

###### ③氾濫危険水位【レベル4水位】

- ・警戒レベル4 避難指示の発令の目安、居住者等の避難判断、相当の家屋浸水等の被害を生じる氾濫のおそれがある水位

###### ■洪水予報の発表

###### ①氾濫発生情報（警戒レベル5相当情報 [洪水]）

- ・氾濫が発生又は継続しているとき

###### ②氾濫危険情報（警戒レベル4相当情報 [洪水]）

- ・急激な水位上昇によりまもなく氾濫危険水位を超え、さらに水位の上昇が見込まれるとき

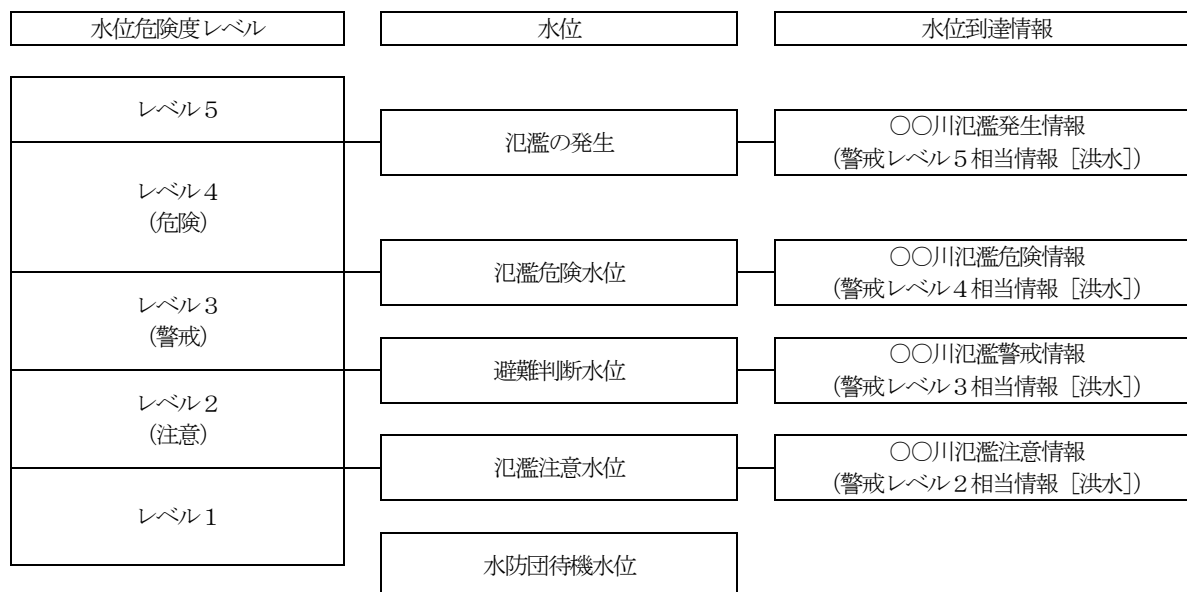
###### ③氾濫警戒情報（警戒レベル3相当情報 [洪水]）

- ・氾濫危険水位に到達すると見込まれるとき
- ・避難判断水位に到達し、さらに水位の上昇が見込まれるとき
- ・避難判断水位を超える状態が継続しているとき（水位の上昇の可能性がなくなった場合を除く）
- ・氾濫危険情報を発表中に、氾濫危険水位を下回ったとき（避難判断水位を下回った場合を除く）

###### ④氾濫注意情報（警戒レベル2相当情報 [洪水]）

- ・氾濫注意水位に到達し、さらに水位の上昇が見込まれるとき
- ・氾濫注意水位以下で、かつ避難判断水位未満の状態が継続しているとき
- ・避難判断水位に到達したが、水位の上昇が見込まれないとき

【水位周知河川の場合】（本市に該当はないが、参考として掲載）



※ それぞれの水位への到達時間が接近している場合など、発表が困難な場合も考えられるため、氾濫注意水位（レベル2水位）、避難判断水位（レベル3水位）への到達情報、氾濫発生情報は必ず発表されるものではない。

○情報の名称等

■水 位

①氾濫注意水位【レベル2水位】

- ・水防団の出動の目安、水防団待機水位を超える水位であって、洪水による災害の発生を警戒すべき水位

②避難判断水位【レベル3水位】

- ・警戒レベル3 高齢者等避難の発令目安、河川の氾濫に関する居住者等への注意喚起となる水位

③氾濫危険水位【レベル4水位】

- ・警戒レベル4 避難指示の発令の目安、居住者等の避難判断、相当の家屋浸水等の被害を生じる氾濫のおそれがある水位

■水位到達情報の発表

①氾濫発生情報（警戒レベル5相当情報 [洪水]）

- ・氾濫が発生したとき

②氾濫危険情報（警戒レベル4相当情報 [洪水]）

- ・氾濫危険水位に到達したとき

③氾濫警戒情報（警戒レベル3相当情報 [洪水]）

- ・氾濫危険水位に到達したとき

④氾濫注意情報（警戒レベル2相当情報 [洪水]）

- ・氾濫注意水位に到達したとき



5 避難情報の発令により立退き避難が必要な居住者等に求める行動

| 区 分                               | 根拠法令  | 立退き避難が必要な居住者等に求める行動  |
|-----------------------------------|---|--|
| <p><b>【警戒レベル3】</b><br/>高齢者等避難</p> | <p><b>災害対策基本法第56条第2項</b><br/>市町村長は、住民その他関係のある公私の団体に対し、予想される災害の事態及びこれに対してとるべき避難のための立退きの準備その他の措置について、必要な通知又は警告をすることができる。</p> <p>2 市町村長は、前項の規定により必要な通知又は警告をするに当たっては、要配慮者に対して、その円滑かつ迅速な避難の確保が図られるよう必要な情報の提供その他必要な配慮をするものとする。</p>                              | <p><b>危険な場所から高齢者等は避難</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者等（避難を完了させるのに時間を要する在宅又は施設利用者的高齢者及び障がいのある人等、及びその人の避難を支援する者）は、危険な場所から避難（立退き避難又は屋内安全確保）する。</li> <li>・高齢者等以外の人にも必要に応じ、出勤等の外出を控えるなど普段の行動を見合わせ始めたり、避難の準備をしたり、自主的に避難するタイミングである。例えば、急激な水位上昇のおそれがある中小河川沿いや浸水しやすい局地的に低い土地の居住者等は、このタイミングで自主的に避難することが望ましい。</li> </ul> |
| <p><b>【警戒レベル4】</b><br/>避難指示</p>   | <p><b>災害対策基本法第60条第1項</b><br/>市町村長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるときは、必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し、避難のための立退きを指示することができる。</p>  | <p><b>危険な場所から全員避難</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・危険な場所から全員避難（立退き避難又は屋内安全確保）する。</li> </ul>   |
| <p><b>【警戒レベル5】</b><br/>緊急安全確保</p> | <p><b>災害対策基本法第60条第3項</b><br/>市町村長は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、避難のための立ち退きを行うことによりかえって人の生命又は身体に危険が及ぶおそれがあり、かつ、事態に照らし緊急を要すると認めるときは、必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し、高所への移動、近傍の堅固な建物への避難、屋内の屋外に面する開口部から離れた場所での待避その他の緊急に安全を確保するための措置（以下「緊急安全確保措置」という。）を指示することができる。</p> | <p><b>命の危険、直ちに安全確保</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・指定緊急避難場所等への立退き避難することがかえって危険である場合、緊急安全確保する。ただし、災害発生・切迫の状況で、本行動を安全にとることができるとは限らず、また、本行動をとったとしても身の安全を確保できるとは限らない。</li> </ul>   |

## 6 避難情報の発令基準

### (1) 空知川【洪水予報河川】

| 区分                 | 基準<br>(次のいずれかに該当した場合に発令する)  | 対象区域<br>(浸水想定区域図を基本とする)        |
|--------------------|---|--------------------------------|
| 【警戒レベル3】<br>高齢者等避難 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1 指定河川洪水予報により、空知川の赤平水位観測所の水位が避難判断水位（レベル3水位）である47.70mに到達し、かつ、水位予測において引き続きの水位が上昇する予測が発表されている場合</li> <li>2 指定河川洪水予報により、空知川の赤平水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）に到達する予測が発表されている場合（急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合）</li> <li>3 国管理河川の洪水の危険度分布（水害リスクライン）で「避難判断水位の超過に相当（赤）」になった場合</li> <li>4 堤防に軽微な漏水・浸食等が発見された場合</li> <li>5 警戒レベル3高齢者等避難の発令が必要となるような強い降雨を伴う前線や台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合（夕刻時点で発令）</li> <li>6 発令にあたっては、必ず河川管理者（第32項参照）の意見を聞き、判断すること。</li> </ol>  |                                |
| 【警戒レベル4】<br>避難指示   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1 指定河川洪水予報により、空知川の赤平水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）である48.30mに到達した、あるいは水位予測に基づき急激な水位上昇によりまもなく氾濫危険水位を超え、さらに水位の上昇が見込まれると発表された場合</li> <li>2 空知川の赤平水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）である48.30mに到達していないものの、水位の上昇が見込まれる場合</li> <li>3 国管理河川の洪水の危険度分布（水害リスクライン）で「氾濫危険水位の超過に相当（紫）」になった場合</li> <li>4 （堤防に異常な漏水・浸食等が発見された場合）</li> <li>5 滝里ダムの管理者から、異常洪水時防災操作（緊急放流）開始予定の通知があった場合</li> <li>6 警戒レベル4避難指示の発令が必要となるような強い降雨を伴う前線や台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合（夕刻時点で発令）</li> <li>7 警戒レベル4避難指示の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、立退き避難が困難となる暴風を伴い接近・通過することが予想される場合（立退き避難中に暴風が吹き始めることがないよう暴風警報の発表後速やかに発令）</li> <li>8 発令にあたっては、必ず河川管理者（第32項参照）の意見を聞き、判断すること。<br/>※夜間・未明であっても、発令基準例1～5に該当する場合は、躊躇なく警戒レベル4避難指示を発令する。<br/>※発令基準例6については、対象とする地域状況を勘案し、基準とするか判断すること。</li> </ol> | <p>○福住町地区の一部<br/>○常磐町地区の一部</p> |
| 【警戒レベル5】<br>緊急安全確保 | <p>(災害が切迫)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 空知川の赤平水位観測所の水位が、氾濫危険水位（レベル4水位）である48.30mを超え、<b>計画高水位である50.09m</b>に到達した場合（計算上、個別に定める危険個所における水位が堤防天端高（又は背後地盤高）に到達している蓋然性が高い場合）<br/>※重要水防箇所のうち重要度がAとされている場所（福住町）における計画高水位60.41mに達し、溢水すると予想される場合</li> <li>2 国管理河川の洪水の危険度分布（水害リスクライン）で「氾濫している可能性（黒）」になった場合</li> <li>3 堤防に異常な漏水・浸食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合</li> <li>4 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合や）排水機場の運転を停止せざるを得ない場合（支川合流部の氾濫のため発令対象区域を限定する。</li> </ol> <p>(災害発生を確認)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5 堤防の決壊や越水・溢水が発生した場合（指定河川洪水予報の氾濫発生情報（警戒レベル5相当情報〔洪水〕）、水防団からの報告等により把握できた場合）</li> </ol>   |                                |

(2) パンケ幌内川【その他河川等】

| 区分                 | 基準<br>(次のいずれかに該当した場合に発令する)  | 対象区域<br>(浸水想定区域図)<br>を基本とする) |
|--------------------|---|------------------------------|
| 【警戒レベル3】<br>高齢者等避難 | <p>1 パンケ幌内川のパンケ幌内川水位観測所（常磐橋地点）の水位が氾濫注意水位である64.96mに到達し、次のいずれかにより、引き続き水位上昇のおそれがある場合</p> <p>①常磐橋地点上流の危機管理型水位計の水位が上昇している場合</p> <p>②パンケ幌内川の洪水キキクル（洪水警報の危険度分布）で「警戒（赤）」（警戒レベル3相当情報〔洪水〕）が出現した場合（流域雨量指数が実況又は予測で洪水警報基準〔流域雨量指数基準：17.2〕に到達する場合）</p> <p>③常磐橋地点上流で大量又は強い降雨が見込まれる場合</p> <p>2 堤防に軽微な漏水・浸食等が発見された場合</p> <p>3 警戒レベル3高齢者等避難の発令が必要となるような強い降雨を伴う前線や台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合（夕刻時点で発令）</p> <p>※1については、河川の状況に応じて①～③のうち、適切な方法の一つ又は複数選択すること。</p> <p>※水位を観測していない場合、1の代わりとして、洪水警報の発表に加え、さらに上記の②又は③を参考に目安とする基準を設定して発令することが考えられる。</p> <p>4 発令にあたっては、必ず河川管理者（第32項参照）の意見を聞き、判断すること。</p>   |                              |
| 【警戒レベル4】<br>避難指示   | <p>1 パンケ幌内川のパンケ幌内川水位観測所（常磐橋地点）の水位が氾濫危険水位である65.72mに到達し、次のいずれかにより、引き続き水位上昇のおそれがある場合</p> <p>①常磐橋地点上流の危機管理型水位計の水位が上昇している場合</p> <p>②パンケ幌内川の洪水キキクル（洪水警報の危険度分布）で「危険（紫）」（警戒レベル4相当情報〔洪水〕）が出現した場合（流域雨量指数が実況又は予測で洪水警報基準〔流域雨量指数基準：17.2〕を大きく超過する場合）</p> <p>③常磐橋地点上流で大量又は強い降雨が見込まれる場合</p> <p>2 堤防に異常な漏水・浸食等が発見された場合</p> <p>3 滝里ダムの管理者から、異常洪水時防災操作（緊急放流）開始予定の通知があった場合</p> <p>4 警戒レベル4避難指示の発令が必要となるような強い降雨を伴う前線や台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合（夕刻時点で発令）</p> <p>5 警戒レベル4避難指示の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、立退き避難が困難となる暴風を伴い接近・通過することが予想される場合（立退き避難中に暴風が吹き始めることがないよう暴風警報の発表後速やかに発令）</p> <p>※夜間・未明であっても、発令基準例1～3に該当する場合は、躊躇なく避難指示を発令する。</p> <p>※発令基準例1については、河川の状況に応じて①～③のうち、適切な方法の一つ又は複数選択すること。</p> <p>※発令基準例4については、対象とする地域状況を勘案し、基準とするか判断すること。</p> <p>※水位を観測していない場合や基準となる水位の設定できない場合には、1の水位基準に代わり、上記の②又は③を参考に目安とする基準を設定し、河川カメラ画像や消防団からの報告等を活用して発令する。</p> <p>6 発令にあたっては、必ず河川管理者（第32項参照）の意見を聞き、判断すること。</p> | ○常磐町地区の一部                    |
| 【警戒レベル5】<br>緊急安全確保 | <p>(災害が切迫)</p> <p>1 パンケ幌内川のパンケ幌内川水位観測所（常磐橋地点）の水位が氾濫危険水位である65.72mを超え、引き続き水位上昇が予想され、越水・溢水のおそれがある場合</p> <p>2 パンケ幌内川の洪水キキクル（洪水警報の危険度分布）で「災害切迫（黒）」（警戒レベル5相当情報〔洪水〕）が出現した場合（流域雨量指数が実況で大雨特別警報（浸水害）基準に到達した場合）</p> <p>3 異常な漏水・浸食の進行や亀裂・すべりの発生等により越水・溢水のおそれがあるとき</p> <p>4 大雨特別警報（浸水害）が発表された場合（※大雨特別警報（浸水害）は市町村単位を基本として発表されるが、警戒レベル5緊急安全確保の発令対象区域は適切に絞り込むこと）</p> <p>(災害発生を確認)</p> <p>5 越水・溢水が発生した場合（水防団等からの報告により把握できた場合）</p>  |                              |

※ 避難情報を発令した後に、他の発令基準や異なる種別の災害における発令基準に該当した場合でも、同一区域に対して同じ警戒レベルの避難情報は再発令しない。状況変化を追加情報として提供し、とり得る行動等を可能な限り居住者等に伝達することに注力すること。

複数の災害リスクのある区域等の居住者等に対しては、それらの災害が同時に発生した場合にとるべき行動を避難情報の発令時点から求める必要がある。

## 7 避難情報の解除基準

### 【洪水予報河川】

水位が氾濫危険水位（レベル4水位）及び背後地盤高を下回り、水位の低下傾向が顕著であり、上流域での降雨がほとんどない場合を基本として、解除するものとする。

また、溢水等による浸水が発生した場合の解除については、浸水の拡大がみられず、河川の氾濫のおそれなくなった段階を基本として、解除するものとする。

### 【その他河川等】

当該河川の洪水キキクル（洪水警報の危険度分布）で示される危険度や流域雨量指数の予測値が下降傾向である場合、下水道については降雨がほとんど予想されていない場合、水路等については十分に水位が下がった場合を基本として解除するものとする。

## 8 協力・助言を求めることのできる機関

| 機関名（連絡先）  | 助言を求めることができる事項   |
|---|--|
| 札幌管区气象台<br>【電話番号：011-611-6148】                      | ・ 気象の警報等に関する事項。  |
| 空知総合振興局<br>札幌建設管理部用地管理室維持管理課<br>【電話番号：011-561-0409】 | ・ 道管理河川施設に関する事項。<br>・ 保有するリアルタイムの情報に関する事項。                             |
| 札幌開発建設部<br>空知川河川事務所<br>【電話番号：0124-24-4111】          | ・ 国管理河川施設に関する事項。<br>・ 災害対策用機材等の地域への支援に関する事項。<br>・ 保有するリアルタイムの情報に関する事項。 |
| 空知総合振興局<br>地域創生部地域政策課<br>【電話番号：0126-20-0033】        | ・ 災害情報及び被害情報に関する事項。<br>・ 避難対策に関する事項。                                   |

## 9 避難情報の伝達方法

避難情報の伝達先・伝達方法は次のとおりとする。

なお、情報の伝達は、災害の状況等に応じた最善の方法により行うものとする。

| 担当部署                      | 伝達手段  |             | 伝達先  |
|---------------------------|---|-------------|--|
| 総務部                       | 北海道防災情報システムへの入力<br>(災害情報共有システム<br>(Lアラート) 経由でマス<br>メディアへ情報提供) | TV放送        | ・視聴者   |
|                           |   | ラジオ放送       | ・聴取者   |
|                           |   | 緊急速報メール     | ・市内に滞在する携帯電話保持者  |
|                           | ホームページ、LINE等のSNS  |             | ・PCユーザー等   |
|                           | あしべつ防災メール39   |             | ・事前登録者   |
| 広報車                       |   | ・住民等(巡回ルート) |  |
| 滝川地区広域<br>消防事務組合<br>芦別消防署 | 消防車   |             | ・住民等(巡回ルート)  |
|                           | サイレン(1分)  |             | ・住民等   |
|                           | 電話又はFAX   |             | ・消防団   |
| 市民福祉部                     | 電話又はFAX   |             | ・要配慮者利用施設(※)   |
|                           | 電話又はFAX   |             | ・町内会、自主防災組織  |
| 教育委員会                     | 電話又はFAX   |             | ・学校等   |
| 危機対策課                     | 電話又はFAX   |             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・札幌管区气象台</li> <li>・空知総合振興局<br/>札幌建設管理部滝川出張所</li> <li>・札幌開発建設部<br/>空知川河川事務所</li> <li>・空知総合振興局<br/>地域創生部地域政策課</li> <li>・芦別警察署等</li> </ul> |

※ 要配慮者利用施設に対して、高齢者等避難の発令を伝達する場合には、施設管理者等は利用者の避難支援を始めるべきであることも併せて伝達する。

## 10 避難情報の伝達文

### (1) 【警戒レベル3】高齢者等避難の伝達文の例

- 緊急、緊急、警戒レベル3
- こちらは、芦別市（災害対策本部）です。
- 〇〇川が増水し氾濫するおそれがあるため、〇〇地区の洪水浸水想定区域※1（又は、洪水浸水想定区域である〇〇地区※2）に対し、警戒レベル3「高齢者等避難」を発令しました。
- 〇〇地区の洪水浸水想定区域※1（又は、〇〇地区※2）にいる（又は、「ハザードマップを確認し、浸水のおそれがある区域にいる」）高齢者や障がいのある人など避難に時間のかかる方やその支援者の方は、避難場所や安全な親戚・知人宅等に速やかに避難してください。
- ハザードマップで、自宅が安全だと確認できた場合は、自宅で避難しても構いません。※3
- それ以外の方も、不要不急の外出を控えたり、避難の準備を整えるとともに、必要に応じ、自主的に避難をしてください。
- 特に※4、急激に水位が上昇しやすい中小河川沿いにお住まいの方や避難経路が通行止めになるおそれがある方は、自主的に避難してください。

### (2) 【警戒レベル4】避難指示の伝達文の例

- 緊急、緊急、警戒レベル4
- こちらは、芦別市（災害対策本部）です。
- 〇〇川が増水し氾濫するおそれが高まったため、〇〇地区の洪水浸水想定区域※1（又は、洪水浸水想定区域である〇〇地区※2）に対し、警戒レベル4「避難指示」を発令しました。
- 〇〇地区の洪水浸水想定区域※1（又は、〇〇地区※2）にいる方は、（又は、「ハザードマップを確認し、浸水のおそれがある区域にいる方は、」）避難場所や安全な親戚・知人宅等に今すぐ避難してください。
- ハザードマップで、自宅が安全だと確認できた場合は、自宅で避難しても構いません。※3
- ただし、避難場所等への立退き避難が危険な場合には、自宅や近くの建物で少しでも浸水しにくい高い場所に移動するなど、身の安全を確保してください。※5

### (3) 【警戒レベル5】緊急安全確保の伝達文の例

（河川氾濫が切迫している状況）

- 緊急、緊急、警戒レベル5
- こちらは、芦別市（災害対策本部）です。
- 〇〇川が増水し既に氾濫が発生しているおそれがあります！〇〇地区の洪水浸水想定区域※1（又は、洪水浸水想定区域である〇〇地区※2）に対し、警戒レベル5「緊急安全確保」を発令しました。
- 避難場所等への立退き避難が危険な場合には、自宅や近くの建物で少しでも浸水しにくい高い場所に移動するなど、命の危険が迫っているため、直ちに身の安全を確保してください。

（河川氾濫を確認した状況）

- 緊急、緊急、氾濫発生
- こちらは、芦別市（災害対策本部）です。
- 〇〇川の水位が上昇し、〇〇付近で氾濫が発生したため、〇〇地区の洪水浸水想定区域※1（又は、洪水浸水想定区域である〇〇地区※2）に対し、警戒レベル5「緊急安全確保」を発令しました。（注）
- 避難場所等への立退き避難が危険な場合には、自宅や近くの建物で少しでも浸水しにくい高い場所に移動するなど、命の危険が迫っているため、直ちに身の安全を確保してください。（具体的な災害の発生状況や考えられる被害、とりうる行動等を可能な限り詳細に居住者等に伝達することに努める。）

※1 浸水想定区域<旧市町村界単位、浸水想定区域<町丁目単位・学区単位程度の場合。

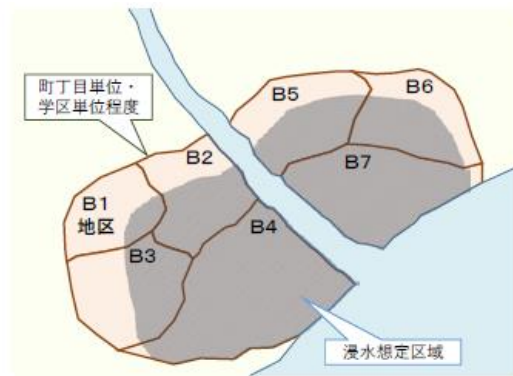
(洪水浸水想定区域が公表されていない中小河川沿い等の居住者等に避難を促す場合には河川沿いや低い土地にお住まいの方等を対象に避難を促すことが考えられるが、このような場所は公表されている明確な区域ではないため、「河川沿いで浸水のおそれがある〇〇地区に対し、」のように、具体的な地区に対して避難情報を発令することが考えられる。)

《浸水想定区域<旧市町村界単位》



(発令対象：「A地区の浸水想定区域」)

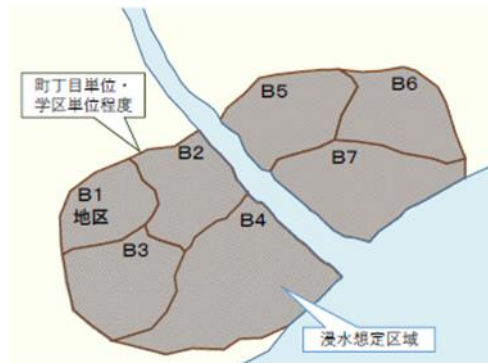
《浸水想定区域<町丁目単位・学区単位程度》



(発令対象：「B1～B7地区の浸水想定区域」)

※2 浸水想定区域≒町丁目単位・学区単位程度の場合。

《浸水想定区域≒町丁目単位・学区単位程度》



(発令対象：「浸水が想定されるB1～B7地区」)

※3 この呼びかけを行うにあたっては、①～③の条件を全て満たした場合に居住者等の判断で屋内安全確保を実施可能であることについて、あらかじめ居住者等が理解しておく必要がある。

- ①自宅・施設等が家屋倒壊等氾濫想定区域に存していないこと。
- ②自宅・施設等に浸水しない居室があること。
- ③自宅・施設等が一定期間浸水することにより生じる可能性がある支障（水、食糧、薬等の確保困難、電気、ガス、水道、トイレ等の使用不可）を許容できること。

※4 地域の災害リスク等に応じた表現をあらかじめ定めておく。

※5 警戒レベル5緊急安全確保発令時の避難行動であるため、必ずしもこのタイミングで伝達しなくてもよいが、急速な状況の悪化等により夜間・未明に避難指示を発令する場合等においては、このような伝達をすることも考えられる。

(注) 災害切迫時に警戒レベル5 緊急安全確保を発令していない場合には、災害発生確認時に発令することが考えられる。

他方、災害切迫時に既に警戒レベル5 緊急安全確保を発令済みである場合は、災害発生を確認した場合や、異なる災害種別の災害が切迫した場合（洪水が切迫し発令した後、土砂災害も切迫した場合等）でも、命を守る行動をとるよう既に求めているため、同一の居住者等に対し警戒レベル5 緊急安全確保を再度発令することがないように注意する。また、このような場合においては具体的な災害の状況や考えられる被害、とりうる行動等を可能な限り詳細に居住者等に伝達することに注力することが重要であり、警戒レベル5 「緊急安全確保」を発令済みであることについては、必要に応じて情報提供することで差し支えない。

内水氾濫による避難を伝達する場合は、地下街等の地下空間や低い土地にいる人へ、危険な場所からの避難を呼びかける。

#### (4) 緊急速報メールの文例（避難指示・北海道防災情報システムを使用した場合）

芦別市：警戒レベル4 避難指示

00/00 00:00

地 区：〇〇地区

避難所：〇〇小学校、〇〇会館

理 由：〇〇川氾濫のおそれ

備 考：〇〇地区の洪水浸水想定区域（浸水想定区域である〇〇地区）にお住まいの方は、速やかに避難所や安全な親戚・知人宅へ避難を開始してください。避難場所への避難が危険な場合は、自宅や近くの建物で少しでも浸水しにくい高い場所に移動するなど、身の安全を確保してください。

詳細はテレビ・ラジオ等でご確認ください。



## 水位・雨量観測所一覧

## 【洪水予報河川】

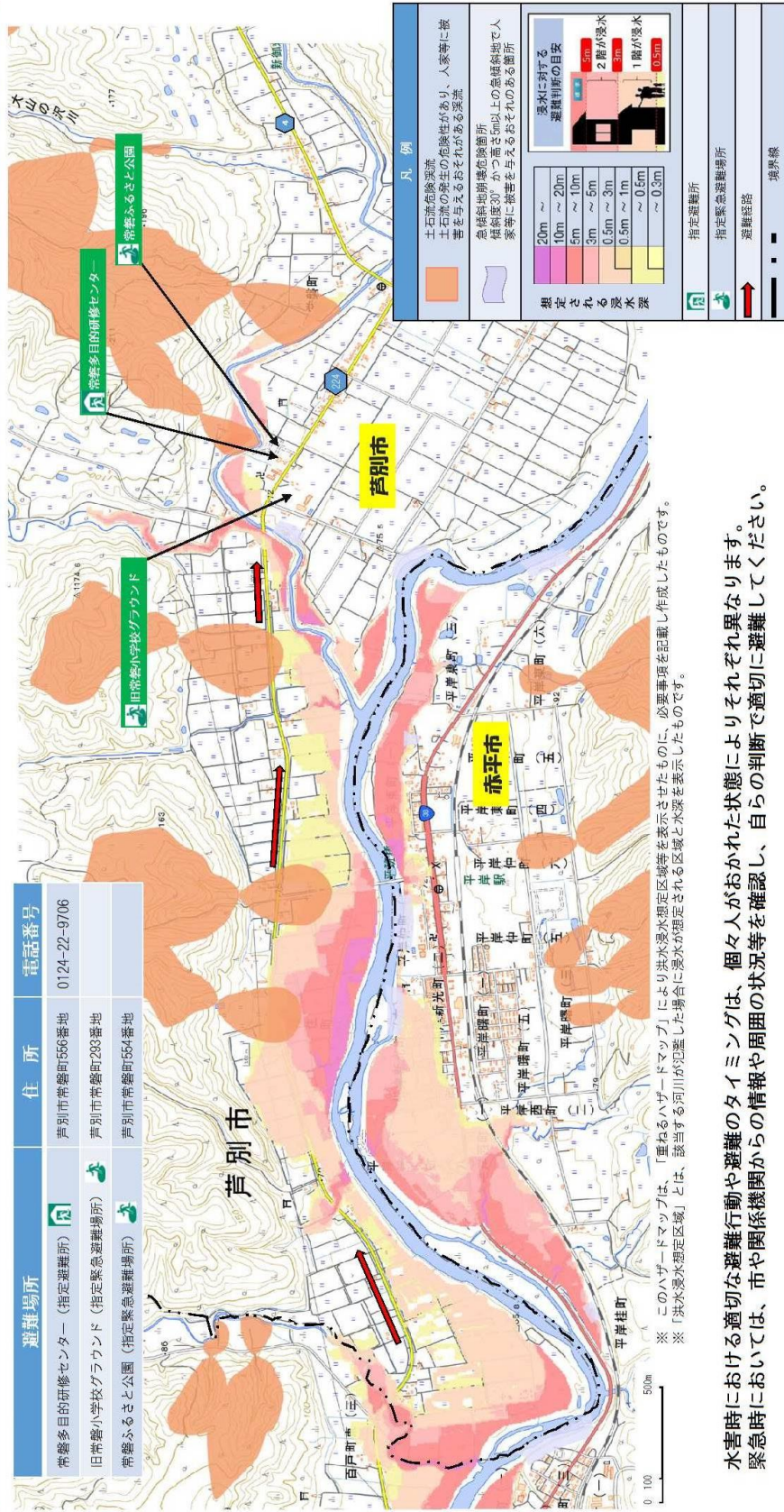
| 水 系 | 河川名 | 水位観測所 | 水防団<br>待機水位 | 氾 濫<br>注意水位 | 避難判断<br>水 位 | 氾 濫<br>危険水位 | 計画高<br>水 位 | 所 管<br>事業所 |
|-----|-----|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|
| 石狩川 | 空知川 | 赤 平   | 43.60m      | 44.90m      | 47.70m      | 48.30m      | 50.09m     | 札幌開発建設部    |

## 【その他の中小河川】

| 水 系 | 河川名    | 水位観測所  | 水防団<br>待機水位 | 氾 濫<br>注意水位 | 避難判断<br>水 位 | 氾 濫<br>危険水位 | 計画高<br>水 位 | 所 管<br>事業所  |
|-----|--------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|-------------|
| 石狩川 | パンケ幌内川 | パンケ幌内川 | 64.21m      | 64.96m      | —           | 65.72m      | 65.72m     | 札幌建設<br>管理部 |

水害ハザードマップ

常磐町・福住町地区における洪水浸水想定区域（想定最大規模）



水害時における適切な避難行動や避難のタイミングは、個々人がおかれた状態によりそれぞれ異なります。緊急時においては、市や関係機関からの情報や周囲の状況等を確認し、自らの判断で適切に避難してください。

令和3年10月作成