

**芦別市における女性職員の
活躍の推進に関する
特定事業主行動計画**

平成 28 年度～平成 32 年度



芦 別 市

目次

はじめに	3
第1章 計画の概要	5
1 計画期間	5
2 対 象	5
3 女性職員の活躍の推進に向けた体制等の整備等	5
第2章 女性職員活躍の推進に向けた数値目標	5
1 目標の設定について	5
2 現状の把握	5
(1) 数値の把握時期	5
(2) 把握項目及び数値	6
(3) 現状における状況及び問題点	14
3 目標を達成するための取組、数値目標及び実施時期	16
(1) 市長部局、議会事務局、監査委員、選挙管理委員会 及び農業委員会	16
(2) 教育委員会	17

はじめに

近年の人口減少による労働力不足の懸念、国民のニーズの多様化等への対応のためには、人材の多様性の確保が必要であり、新たな視点による価値観の創造や、強い組織づくりのためにも、女性の活躍の推進が重要となっています。現在、女性の就業率は着実に上昇してきていますが、出産・育児・介護等を理由に、就業しない、あるいは離職する女性が数多くいるのが現状です。また、管理的職業従事者における女性の割合は、世界的に見ても低い水準にあり、職業生活において女性の力が十分に発揮されているとはいえません。

こうした状況の中、国、地方公共団体、民間事業者といった各主体が、それぞれの責務に応じて女性の職業生活における活躍を迅速かつ重点的に推進するため、平成27年9月に女性の職業生活における活躍の推進に関する法律（平成27年法律第64号。以下「女性活躍推進法」という。）が制定されました。

この法律は、「自らの意志によって職業生活を営み、又は営もうとする女性の個性と能力が十分に発揮されることが一層重要である。」とし「女性の職業生活における活躍を推進し、豊かで活力ある社会の実現を図る。」ことを目的としています。

女性活躍推進法第15条において、地方公共団体は、女性の活躍状況を把握、改善すべき事情を分析し、その把握分析を踏まえて数値目標や取組内容を内容とする「特定事業主行動計画」を策定し、公表することが求められています。

これらのことにより、芦別市では「芦別市における女性職員の活躍の推進に関する特定事業主行動計画」（以下「本計画」という。）を策定し、本計画に掲げた目標達成に向けて行動することにより、

女性職員の活躍のみならず、すべての職員が活躍し、市民サービスの向上につながるよう取り組んでいきます。

本計画は、女性活躍推進法第15条に基づき、芦別市、芦別市議会、芦別市選挙管理委員会、芦別市監査委員、芦別市農業委員会、芦別市教育委員会が策定する特定事業主行動計画であります。

平成28年3月

芦別市長

芦別市議会議長

芦別市選挙管理委員会

芦別市監査委員

芦別市農業委員会

芦別市教育委員会

第1章 計画の概要

1 計画期間

本計画の期間は、平成28年4月1日から平成33年3月31日までの5年間とする。

2 対象

本計画は、市長部局、教育委員会、議会事務局、選挙管理委員会事務局、監査委員事務局、農業委員会事務局に所属する全職員を対象とする。

3 女性職員の活躍の推進に向けた体制等の整備等

本市では、組織全体で継続的に女性職員の活躍を推進するため、本計画の策定・変更、本計画に基づく取組の実施状況・数値目標の達成状況の点検・評価等について協議を行う。

第2章 女性職員活躍の推進に向けた数値目標

1 目標の設定について

女性活躍推進法第15条第3項及び女性の職業生活における活躍の推進に関する法律に基づく特定事業主行動計画の策定等に係る内閣府令(平成27年内閣府令第61号)第2条に基づき、芦別市、芦別市議会、芦別市選挙管理委員会、芦別市監査委員、芦別市農業委員会、芦別市教育委員会において、それぞれの女性職員の職業生活における活躍に関する状況を把握し、改善すべき事情について分析を行った。当該課題分析の結果、女性職員の活躍を推進するため、「3 目標を達成するための取組、数値目標及び実施時期」のとおり取組、数値目標及び実施時期を設定する。

2 現状の把握

(1) 数値の把握時期

平成28年3月31日現在

(2) 把握項目及び数値

① 全職員の状況

(単位：人)

区 分	正職員			嘱託職員			臨時職員		
	全体	男性	女性	全体	男性	女性	全体	男性	女性
市長部局	192	129	63	17	4	13	34	1	33
市立芦別病院	114	37	77	6		6	47		47
議 会	3	2	1				1		1
監 査 委 員	3	3							
選挙管理委員会	1	1		1		1			
農業委員会	2	1	1						
教育委員会	43	29	14	15	5	10	4	1	3
合 計	358	202	156	39	9	30	86	2	84

② 正規職員の状況 (市立芦別病院については事務職9人のみ市長部局に含む。)

(単位：人・%)

区 分	合 計	男 性	女 性	女性職員比率
市長部局	201	137	64	31.8%
議 会	3	2	1	33.3%
監 査 委 員	3	3		0%
選挙管理委員会	1	1		0%
農業委員会	2	1	1	50.0%
教育委員会	43	29	14	32.6%
合 計	253	173	80	31.6%

③ 最近6年間における職員採用状況 (市立芦別病院については事務職

9人のみ市長部局に含む。)

(単位：人・%)

区 分	採用職員				受検者数			競争倍率		
	合計	男性	女性	女性割合	合計	男性	女性	合計	男性	女性
平成28年度	5	2	3	60.0%	40	23	17	8	11.5	5.7
平成27年度	2	2		0%	21	15	6	10.5	7.5	
平成26年度	6	5	1	16.7%	19	13	6	3.2	2.6	6
平成25年度	4	3	1	25.0%	39	35	4	9.8	11.7	4
平成24年度	7	2	5	71.4%	62	30	32	8.9	15	6.4
平成23年度	3		3	100%	40	25	15	13.3		5

④ 最近5年間における定年退職以外の退職の状況（市立芦別病院については事務職9人のみ市長部局を含む。）（単位：人・％）

区 分	合 計	男 性	女 性	女性職員比率
平成27年度	3	1	2	66.7%
平成26年度	5	3	2	40.0%
平成25年度	1		1	100%
平成24年度	1	1		0%
平成23年度	0			-

⑤ 平均年齢及び平均勤務年数（市立芦別病院については事務職9人のみ市長部局を含む。）（単位：歳・年）

区 分	平均年齢		平均勤務年数	
	男 性	女 性	男 性	女 性
市長部局	45.1	45.2	23.0	23.2
議 会	43.5	55.0	22.0	36.0
監 査 委 員	50.7		27.7	
選挙管理委員会	52.0		33.0	
農業委員会	49.0	60.0	30.4	41.0
教育委員会	48.7	52.0	25.5	30.3
全 体	45.8	46.6	23.6	24.8

⑥ 管理職員の状況（市立芦別病院については事務職9人のみ市長部局を含む。）（単位：人・％）

区 分	合 計	男 性	女 性	女性職員比率
市長部局	20	18	2	10.0%
議 会	1		1	100%
監 査 委 員	1	1		0%
選挙管理委員会	0			-
農業委員会	0			-
教育委員会	4	4		0%
合 計	26	23	3	11.5%

⑦ 役職別職員の状況（市立芦別病院については事務職9人のみ市長部局に含

む。）

（単位：人・％）

区 分	部 長				課長・主幹			
	全体	男性	女性	女性職員比率	全体	男性	女性	女性職員比率
市長部局	3	3		-	17	15	2	11.8%
議 会					1		1	100.0%
監 査 委 員					1	1		-
選挙管理委員会								
農業委員会								
教育委員会					4	4		-
合 計	3	3		-	23	20	3	13.0%

区 分	係 長				主 査			
	全体	男性	女性	女性職員比率	全体	男性	女性	女性職員比率
市長部局	40	29	11	27.5%	34	15	19	55.9%
議 会	1	1		-				
監 査 委 員	1	1		-				
選挙管理委員会	1	1		-				
農業委員会	1	1		-	1		1	100.0%
教育委員会	7	5	2	28.6%	6	5	1	16.7%
合 計	51	38	13	25.5%	41	20	21	51.2%

区 分	主 任				係 員			
	全体	男性	女性	女性職員比率	全体	男性	女性	女性職員比率
市長部局	79	60	19	24.1%	28	15	13	46.4%
議 会	1	1		-				
監 査 委 員	1	1		-				
選挙管理委員会								
農業委員会								
教育委員会	24	14	10	41.7%	2	1	1	50.0%
合 計	105	76	29	27.6%	30	16	14	46.7%

区 分	全 体			
	全体	男性	女性	女性職員比率
市長部局	201	137	64	31.8%
議 会	3	2	1	33.3%
監 査 委 員	3	3		-
選挙管理委員会	1	1		-
農業委員会	2	1	1	50.0%
教育委員会	43	29	14	32.6%
合 計	253	173	80	31.6%

⑧ 男女別の育児休暇・育児参加休暇の取得率・取得日数

ア 市立芦別病院職員について、事務職9人のみ市長部局に
含んだ場合 (単位：日)

区 分 (取得日数)	平成23年度		平成24年度		平成25年度		平成26年度		平成27年度	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
市長部局		60				180		183		213
議 会										
監 査 委 員										
選挙管理委員会										
農 業 委 員 会										
教 育 委 員 会										
合 計		60				180		183		213

(単位：人)

区 分 (取得人数)	平成23年度		平成24年度		平成25年度		平成26年度		平成27年度	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
市長部局		1				2		1		1
議 会										
監 査 委 員										
選挙管理委員会										
農 業 委 員 会										
教 育 委 員 会										
合 計		1				2		1		1

(単位：日)

区 分 (平均取得日数)	平成23年度		平成24年度		平成25年度		平成26年度		平成27年度	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
市長部局		60.0		-		90.0		183.0		213.0
議 会										
監 査 委 員										
選挙管理委員会										
農 業 委 員 会										
教 育 委 員 会										
合 計		60.0				90.0		183.0		213.0

イ 上記アに市立芦別病院看護職員を加えた場合 (単位:日)

区 分 (取得日数)	平成23年度		平成24年度		平成25年度		平成26年度		平成27年度	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
市 長 部 局		1,274		1,282		1,013		1,897		857
議 会										
監 査 委 員										
選挙管理委員会										
農 業 委 員 会										
教 育 委 員 会										
合 計		1,274		1,282		1,013		1,897		857

(単位:人)

区 分 (取得人数)	平成23年度		平成24年度		平成25年度		平成26年度		平成27年度	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
市 長 部 局		7		6		10		9		5
議 会										
監 査 委 員										
選挙管理委員会										
農 業 委 員 会										
教 育 委 員 会										
合 計		7		6		10		9		5

(単位:日)

区 分 (平均取得日数)	平成23年度		平成24年度		平成25年度		平成26年度		平成27年度	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
市 長 部 局		182.0		213.7		101.3		210.8		171.4
議 会										
監 査 委 員										
選挙管理委員会										
農 業 委 員 会										
教 育 委 員 会										
合 計		182.0		213.7		101.3		210.8		171.4

⑨ 年次休暇取得の状況

(単位:%)

区 分	全 体	女 性
市 長 部 局	26.1	26.1
議 会	10.8	15.9
監 査 委 員	44.2	
選 挙 管 理 委 員 会	12.5	
農 業 委 員 会	11.3	16.3
教 育 委 員 会	29.7	29.8

⑩ 時間外の状況

ア 平成27年度における時間外

(単位：時間)

区分		4月	5月	6月	7月	8月	9月	
市長部局	全体	1,747	1,050	1,269	1,131	818	1,183	
	男性	1,162	878	1,059	858	719	895	
	女性	585	172	210	273	99	288	
議会	全体	6	32	22	10	4	20	
	男性	6	32	22	10	4	20	
	女性							
監査委員	全体					1		
	男性					1		
	女性							
選挙管理委員会	全体	167	8					
	男性	167	8					
	女性							
農業委員会	全体		88	1		34		
	男性		8	1		18		
	女性					16		
教育委員会	全体	211	295	312	326	295	255	
	男性	161	250	245	296	263	169	
	女性	50	45	67	30	32	86	
合計	全体	2,131	1,393	1,604	1,467	1,152	1,458	
	男性	1,496	1,176	1,327	1,164	1,005	1,084	
	女性	635	217	277	303	147	374	
区分		10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
市長部局	全体	1,144	1,484	849	1,067	1,074	1,195	14,011
	男性	861	1,171	695	816	911	891	10,916
	女性	283	313	154	251	163	304	3,095
議会	全体						28	122
	男性						28	122
	女性							
監査委員	全体							1
	男性							1
	女性							
選挙管理委員会	全体							175
	男性							175
	女性							
農業委員会	全体		4				9	56
	男性		4				9	40
	女性							16
教育委員会	全体	212	287	154	290	212	279	3,128
	男性	153	204	115	260	172	237	2,525
	女性	59	83	39	30	40	42	603
合計	全体	1,356	1,775	1,003	1,357	1,286	1,511	17,493
	男性	1,014	1,379	810	1,076	1,083	1,165	13,779
	女性	342	396	193	281	203	346	3,714

イ 時間外をした者の数

(単位：人)

区 分		4月	5月	6月	7月	8月	9月	
市長部 局	全体	101	112	215	217	236	209	
	男性	79	91	152	152	166	144	
	女性	22	21	63	65	70	65	
議会	全体	2	2	3	3	3	3	
	男性	2	2	2	2	2	2	
	女性			1	1	1	1	
監査委 員	全体			3	3	3	3	
	男性			3	3	3	3	
	女性							
選挙管 理委員 会	全体	1	1	1	1	1	1	
	男性	1	1	1	1	1	1	
	女性							
農業委 員会	全体		1	2	2	2	2	
	男性		1	1	1	1	1	
	女性			1	1	1	1	
教育委 員会	全体	20	23	56	44	46	50	
	男性	15	16	42	30	31	33	
	女性	5	7	14	14	15	17	
合 計	全体	124	139	280	270	291	268	
	男性	97	111	201	189	204	184	
	女性	27	28	79	81	87	84	
区 分		10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
市長部 局	全体	215	201	210	206	198	205	2,325
	男性	145	138	143	142	135	138	1,625
	女性	70	63	67	64	63	67	700
議会	全体	3	3	3	3	3	2	33
	男性	2	2	2	2	2	2	24
	女性	1	1	1	1	1		9
監査委 員	全体	3	3	3	3	3	3	30
	男性	3	3	3	3	3	3	30
	女性							
選挙管 理委員 会	全体	1	1	1	1	1	1	12
	男性	1	1	1	1	1	1	12
	女性							
農業委 員会	全体	2	2	2	2	2	2	21
	男性	1	1	1	1	1	1	11
	女性	1	1	1	1	1	1	10
教育委 員会	全体	44	44	50	44	44	42	507
	男性	30	30	35	30	30	28	350
	女性	14	14	15	14	14	14	157
合 計	全体	268	254	269	259	251	255	2,928
	男性	182	175	185	179	172	173	2,052
	女性	86	79	84	80	79	82	876

ウ 1人当たり平均時間数

(単位:時間)

区分		4月	5月	6月	7月	8月	9月	
市長部局	全体	17.3	9.4	5.9	5.2	3.5	5.7	
	男性	14.7	9.6	7.0	5.6	4.3	6.2	
	女性	26.6	8.2	3.3	4.2	1.4	4.4	
議会	全体	3.0	16.0	7.3	3.3	1.3	6.7	
	男性	3.0	16.0	11.0	5.0	2.0	10.0	
	女性							
監査委員	全体					0.3		
	男性					0.3		
	女性							
選挙管理委員会	全体	167.0	8.0					
	男性	167.0	8.0					
	女性							
農業委員会	全体		8.0	0.5		17.0		
	男性		8.0	1.0		18.0		
	女性					16.0		
教育委員会	全体	10.6	12.8	5.6	7.4	6.4	5.1	
	男性	10.7	15.6	5.8	9.9	8.5	5.1	
	女性	10.0	6.4	4.8	2.1	2.1	5.1	
合計	全体	17.2	10.0	5.7	5.4	4.0	5.4	
	男性	15.4	10.6	6.6	6.2	4.9	5.9	
	女性	23.5	7.8	3.5	3.7	1.7	4.5	
区分		10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
市長部局	全体	5.3	7.4	4.0	5.2	5.4	5.8	6.0
	男性	5.9	8.5	4.9	5.7	6.7	6.5	6.7
	女性	4.0	5.0	2.3	3.9	2.6	4.5	4.4
議会	全体						14.0	3.7
	男性						14.0	5.1
	女性							
監査委員	全体							
	男性							
	女性							
選挙管理委員会	全体							14.6
	男性							14.6
	女性							
農業委員会	全体		2.0				4.5	2.7
	男性		4.0				9.0	3.6
	女性							1.6
教育委員会	全体	4.8	6.5	3.1	6.6	4.8	6.6	6.2
	男性	5.1	6.8	3.3	8.7	5.7	8.5	7.2
	女性	4.2	5.9	2.6	2.1	2.9	3.0	3.8
合計	全体	5.1	7.0	3.7	5.2	5.1	5.9	6.0
	男性	5.6	7.9	4.4	6.0	6.3	6.7	6.7
	女性	4.0	5.0	2.3	3.5	2.6	4.2	4.2

(3) 現状における状況及び問題点

① 採用した職員に占める女性職員の割合について

(2)②のとおり、芦別市全体での女性職員の割合は、31.6%（市長部局31.8%、教育委員会32.6%）となっており、国が示す40%を下回っている状況にある。

② 最近の職員採用の状況

(2)③のとおり、年度によりばらつきがあるが、女性も男性も採用条件は同じ内容で募集している。

③ 定年退職以外の退職の状況

(2)④のとおり、平成25年度及び平成27年度において男性より多い状況である。親の介護などの理由で退職しているが、総体の人数も少ないことから、今後の推移を見守っていききたい。

④ 平均勤続年数の状況

(2)⑤のとおり、芦別市全体での平均勤続年数は、男性23.6年（市長部局23.0年、教育委員会25.5年）、女性24.8年（市長部局23.2年、教育委員会30.3年）となっており、女性職員のほうが若干勤続年数が長い結果となっている。

⑤ 管理職員の状況

(2)⑥のとおり、芦別市全体での女性の管理職職員の割合は11.5%（市長部局10.0%、教育委員会0%）と低い状況となっている。

⑥ 役職別職員の状況

(2)⑥のとおり、芦別市全体における管理職以外の各職での女性職員の割合は、係長25.5%（市長部局27.5%、教育委員会28.6%）、主査51.2%（市長部局55.9%、教育委員

会16.7%)、主任27.6% (市長部局24.1%、教育委員会41.7%)、係員46.7% (市長部局46.4%、教育委員会50.0%)となっており、各職においてばらばらな状況となっており、採用時の女性職員の割合が影響していると思われるが、係長職で30%未満であることから、昇格する割合が、男性職員より少ないと思われる。

⑦ 育児休暇及び育児参加休暇の取得状況

(2)⑧イのとおり、過去5年における男性職員の育児参加休暇取得は0人で、女性職員は芦別市全体で毎年5人から10人のかたが育児休暇を取得しており、市立芦別病院の看護師のかたが多く、女性職員が多い職場であることからそのような状況となっている。

⑧ 年次休暇取得の状況

(2)⑨のとおり、芦別市全体では男女とも概ね30%位の取得状況となっている。

⑨ 時間外の状況について

(2)⑩ウのとおり、芦別市全体で男性で1人当たり年間6.7時間 (市長部局6.7時間、教育委員会7.2時間)、女性で1人当たり年間4.2時間 (市長部局4.4時間、教育委員会3.8時間)となっており、女性職員のほうが少ない状況となっている。

3 目標を達成するための取組、数値目標及び実施時期

(1) 市長部局、議会事務局、監査委員、選挙管理委員会及び農業委員会

議会事務局、監査委員、選挙管理委員会及び農業委員会については、少数の人員体制であり（下記表参照）、職員の採用試験も市長部局で行っており、必ず女性職員が配置されることではないため、個別の目標を立てることが難しいことから、議会事務局、監査委員、選挙管理委員会及び農業委員会の職員を市長部局の職員に含め、目標・取組内容を設定する。（単位：人）

区 分	合計	課 長		係 長		主 査		係 員	
		男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
議 会	3		1	1				1	
監 査 委 員	3	1		1				1	
選挙管理委員会	1			1					
農 業 委 員 会	2			1			1		

① 数値目標

ア 平成37年度までに、正職員に占める女性職員の割合を35%以上にする。

イ 平成37年度までに、管理職地位にある職員に占める女性割合を、15%以上にする。

② 取組内容及び実施時期

ア 女性の管理職の登用が進まない原因として、過去において採用数の不均衡が生じたことによる構造的な問題や、女性には庶務的な業務が割り当てられ、業務上の挑戦の機会が十分に与えられてこなかったために経験が不足し、女性がなかなか自信を持ってないことも背景としてあります。

また、家庭生活の比重が女性に偏りがちであると、時間的制約が女性側に生じ、男性と同じように働くことはできません。長時間勤務がキャリアアップの前提となってしまうと、育児や介護などで時間的制約のある職員は、働きにくさを感じることとなります。人は、それぞれの置かれている立場や状況によって、様々な生活スタイルや価値観を持っています。その違いを受け入れ、認め合い、それぞれの個性を活かして能力が発揮される職場風土を醸成していくことは、組織にとって重要なことです。年次休暇の取得や時間外勤務の縮減と併せ、男女の区別なく、様々な機会を均等に与え、男性も女性も当たり前活躍できる組織づくりに取り組みを推進していきます。

イ 平成28年度より、女性職員を対象とする研修や外部研修（自治大学校・市町村アカデミー等）への派遣を行う。

(2) 教育委員会

① 数値目標

ア 平成37年度までに、正職員に占める女性職員の割合を35%以上にする。

イ 平成37年度までに、管理職地位にある職員に占める女性割合を、15%以上にする。

② 取組内容及び実施時期

ア 女性の管理職の登用が進まない原因として、過去において採用数の不均衡が生じたことによる構造的な問題や、女性には庶務的な業務が割り当てられ、業務上の挑戦の機会が十分に与えられてこなかったために経験が不足し、

女性がなかなか自信を持ってないことも背景としてあります。

また、家庭生活の比重が女性に偏りがちであると、時間的制約が女性側に生じ、男性と同じように働くことはできません。長時間勤務がキャリアアップの前提となってしまうと、育児や介護などで時間的制約のある職員は、働きにくさを感じるようになります。人は、それぞれの置かれている立場や状況によって、様々な生活スタイルや価値観を持っています。その違いを受け入れ、認め合い、それぞれの個性を活かして能力が発揮される職場風土を醸成していくことは、組織にとって重要なことです。年次休暇の取得や時間外勤務の縮減と併せ、男女の区別なく、様々な機会を均等に与え、男性も女性も当たり前活躍できる組織づくりに取り組みを推進していきます。

イ 平成28年度より、女性職員を対象とする研修や外部研修(自治大学校・市町村アカデミー等)への派遣を行う。